



Cooperación Sur-Sur para el desarrollo

Distr. general
14 de abril de 2023
Español
Original: inglés

Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur

21^{er} período de sesiones

Nueva York, 30 de mayo a 2 de junio de 2023

Temas 2 y 4 del programa provisional*

Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur, el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur

Informe del Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Resumen

En este informe, presentado en respuesta a las decisiones 20/1 y 20/2 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, se examinan los progresos realizados entre junio de 2021 y marzo de 2023 en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur, el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. El informe se centra en las actividades que han realizado los países en desarrollo, los países desarrollados, las organizaciones internacionales, el sector privado y las entidades de la sociedad civil en relación con los objetivos establecidos en los marcos mencionados anteriormente.

* [SSC/21/L.2/Rev.1](#).



Durante el período que abarca el informe, la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), el cambio climático y la guerra en Ucrania, además de muchos otros conflictos, limitaron en gran medida la cooperación Sur-Sur. Sin embargo, las crisis mundiales también impulsaron a los países en desarrollo y sus asociados a emprender iniciativas Sur-Sur sólidas para recuperarse de la pandemia y construir un futuro mejor a fin de erradicar la pobreza y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El informe concluye con varias recomendaciones que hacen hincapié en la necesidad de incrementar la inversión en la atención de la salud, la educación para todos, la digitalización, las tecnologías sostenibles, la asistencia humanitaria, la gobernanza, los sistemas monetarios y financieros, el fomento de la capacidad productiva y la neutralidad en carbono.

I. Introducción

1. En este informe, presentado en respuesta a las decisiones 20/1 y 20/2 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, se examinan los progresos realizados entre junio de 2021 y marzo de 2023 en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (1978), la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur (1995), el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (2009)¹ y el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (2019).

2. Durante el período sobre el que se informa, la cooperación Sur-Sur evolucionó en el contexto de las crisis mundiales derivadas de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), el cambio climático, la guerra en Ucrania y otros conflictos en distintas partes del mundo. Además de aumentar los niveles de endeudamiento, esas crisis generaron una desaceleración económica a nivel mundial, que a su vez trastocó la cooperación Sur-Sur relacionada con el comercio y la inversión, el desarrollo de la infraestructura, las remesas y muchos otros intercambios beneficiosos.

3. Ante estos desafíos, en África, por ejemplo, los Gobiernos, el sector privado y las entidades de las Naciones Unidas aplicaron principios de la cooperación Sur-Sur, como la autosuficiencia colectiva, para, entre otras cosas, mejorar el acceso a las vacunas contra la COVID-19, otros medicamentos y servicios socioeconómicos.

4. La cooperación Sur-Sur fue también un aspecto destacado de las iniciativas ejecutadas en los Estados árabes para recuperarse de la pandemia de COVID-19 y construir un futuro mejor, al tiempo que se incrementa la contribución a la financiación para el desarrollo, la asistencia humanitaria, la consolidación de la paz y el apoyo a las políticas y los programas humanos en favor de las personas migrantes.

5. La región de Asia y el Pacífico siguió promoviendo de manera dinámica la cooperación Sur-Sur por medio de múltiples acuerdos institucionales que fomentaron la integración subregional y regional, la recuperación socioeconómica tras la pandemia, el comercio y la inversión, la protección del medio ambiente, la protección marítima y numerosas alianzas de colaboración. Además, muchos países de la región firmaron acuerdos para regular mejor la situación de sus amplias poblaciones migrantes.

6. Los Estados de América Latina y el Caribe reforzaron los mecanismos institucionales para gestionar mejor la cooperación Sur-Sur. También formularon metodologías para medir la eficacia y la incidencia de los programas de cooperación Sur-Sur y aprovecharon las iniciativas relacionadas con esa cooperación para prestar servicios sociales, entre muchas otras medidas aplicadas para acelerar la recuperación tras la pandemia.

7. Muchos países desarrollados revitalizaron su participación en la cooperación triangular proporcionando recursos financieros y conocimientos técnicos para apoyar una amplia gama de actividades encaminadas a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

8. Un gran número de organizaciones del sector privado y de la sociedad civil siguieron participando en iniciativas eficaces de cooperación Sur-Sur, incluidos

¹ Para conocer los antecedentes históricos de estos tres documentos fundacionales, véase el informe del Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo al Comité de Alto Nivel en su 20º período de sesiones (SSC/20/1), párrs. 2 a 7.

diálogos que contribuyeron a la elaboración de políticas y estrategias dirigidas a las pequeñas y medianas empresas y las empresas de mayor tamaño para facilitar el desarrollo del comercio y el sector privado.

9. En respuesta a lo solicitado por los Estados Miembros en el 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel, en el presente informe se pone de relieve el apoyo que han prestado el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a las iniciativas interregionales Sur-Sur, como el Foro de Cooperación China-África, la alianza entre la India y África, la alianza entre Türkiye y África y muchas otras iniciativas que se han convertido en la principal expresión de solidaridad entre los países en desarrollo.

II. Contexto y tendencias mundiales

10. Durante el período sobre el que se informa, las medidas para lograr la autosuficiencia colectiva de los países en desarrollo resultaron más urgentes que nunca, pero también se vieron muy limitadas. Además de las repercusiones socioeconómicas de la pandemia, que se ha cobrado millones de vidas, el mundo se ha visto afectado por la inflación y el endurecimiento de las condiciones financieras y monetarias y ha sido testigo de devastadores incendios forestales, inundaciones, sequías, terremotos y conflictos. La capacidad de respuesta de la humanidad se ha debilitado considerablemente a nivel mundial a raíz de las divisiones, el extremismo grave y las desigualdades económicas que han ocasionado inseguridad e incertidumbre en todo el mundo. *Según el Informe sobre desarrollo humano 2021/2022: Tiempos inciertos, vidas inestables: configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*, elaborado por el PNUD, en épocas pasadas, la humanidad halló soluciones a problemas difíciles de resolver aplicando una cooperación creativa, lo cual es motivo para mantener la esperanza y la resiliencia. Del mismo modo, en el presente informe se destacan muchas iniciativas de cooperación Sur-Sur que han emprendido los Gobiernos, el sector privado, la sociedad civil y organizaciones internacionales y en las que se ha aplicado la visión de colaboración definida en el Plan de Acción de Buenos Aires. En todo el Sur Global, esa cooperación ocupó un lugar central en las políticas y estrategias encaminadas a afrontar las crisis y trabajar para lograr la paz y la prosperidad de todas las personas en un planeta sano, como se establece en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

11. En 2021, durante su 20º período de sesiones, el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur convino en que era necesario potenciar la interdependencia y la solidaridad multilateral al hacer frente a las actuales crisis polifacéticas que afectaban al mundo. En ese contexto, los países en desarrollo y sus asociados de África, los Estados árabes, Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe siguieron promoviendo la integración regional, la autosuficiencia, el desarrollo de la capacidad, la cooperación internacional, la consolidación de la paz y la adopción y el uso de tecnologías para el desarrollo, atendiendo a las necesidades de los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral y a los intereses de los pequeños Estados insulares en desarrollo. También impulsaron la participación del Sur Global en iniciativas internacionales, como se destaca en el Plan de Acción de Buenos Aires.

12. A pesar de los numerosos obstáculos derivados de la pandemia de COVID-19 y otras crisis mundiales, muchas de las actividades de cooperación Sur-Sur a escala nacional, regional y mundial se ajustaron a las tendencias observadas anteriormente. La mayoría se centró en mejorar la salud, la seguridad alimentaria, la asistencia humanitaria, la educación y la regulación de la migración; promover el comercio y la inversión Sur-Sur; incluir a las mujeres en los procesos de desarrollo; reforzar la integración regional y el desarrollo de las infraestructuras; mejorar la cooperación

financiera; proteger el medio ambiente, y ampliar la digitalización, la industrialización y el uso de la ciencia y la tecnología para el desarrollo.

13. En particular, la pandemia hizo que la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible fuera más difícil de alcanzar al generar retrocesos sin precedentes en la reducción de la pobreza a raíz de la disminución de los niveles de ingresos. Se calcula que la tasa de pobreza mundial pasó del 7,8 % en 2020 al 9,1 % en 2021. Además, las estimaciones para 2022 indicaban que 75 millones de personas más de las previstas antes de la pandemia vivirían en la pobreza extrema. El aumento de los precios de los alimentos y las consecuencias más amplias de la guerra en Ucrania podrían elevar esa cifra a 95 millones de personas, lo que alejaría aún más al mundo del logro de la meta de poner fin a la pobreza extrema para 2030². Asimismo, según las simulaciones formuladas en 2020, la pandemia de COVID-19 había hecho retroceder entre 3 y 10 años los avances realizados en la reducción de los valores del índice de pobreza multidimensional³.

14. El aumento de la intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos, que ha sido impulsado por el cambio climático y ha dado lugar a frecuentes ciclones tropicales, inundaciones y olas de calor extremas que han ocasionado un sufrimiento humano sin precedentes, fue motivo de gran preocupación, como lo demuestran las inundaciones ocurridas en el Sudán en 2020 y en el Pakistán en 2022 y las graves sequías en el Cuerno de África en 2022.

15. No obstante, también se han registrado importantes novedades positivas que han favorecido la cooperación Sur-Sur, como el liderazgo del Grupo de los 20 por Indonesia, en 2022, y la India, en 2023. Estas novedades y el éxito de la organización por Egipto del 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en 2022, potenciaron la influencia del Sur Global en la gobernanza mundial de las relaciones económicas y ambientales durante el período que abarca el presente informe.

16. Además, pese a la desaceleración del comercio durante la pandemia de COVID-19, la proporción del comercio mundial correspondiente al comercio Sur-Sur aumentó al 28 % en 2021. A mediados de 2022, el nivel del comercio Sur-Sur era alrededor de un 50 % superior al nivel de 2019, mientras que el nivel del comercio entre los países desarrollados era solo un 28 % superior al nivel de 2019. Además, con respecto a las cifras de 2020, la proporción del comercio Sur-Sur aumentó en todas las regiones en 2021, salvo en África⁴.

17. En 2021, los flujos de inversión extranjera directa destinados a las economías en desarrollo aumentaron a un ritmo más lento que los dirigidos a los países desarrollados, pero se incrementaron un 30 % y ascendieron a 837.000 millones de dólares. Esto se debió principalmente al sólido crecimiento de Asia, la recuperación parcial de América Latina y el Caribe y el repunte de África⁵.

² *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2022* (publicación de las Naciones Unidas, 2022).

³ PNUD y Oxford Poverty and Human Development Initiative, “Global Multidimensional Poverty Index 2022: Unpacking deprivation bundles to reduce multidimensional poverty”, 2022, pág. 2.

⁴ *Key Statistics and Trends in International Trade 2022: The Remarkable Trade Rebound of 2021 and 2022* (publicación de las Naciones Unidas, 2023).

⁵ *World Investment Report 2022: International Tax Reforms and Sustainable Investment* (publicación de las Naciones Unidas, 2022).

III. Países en desarrollo

18. Las tendencias mencionadas anteriormente muestran que las crisis que alteraron los intercambios socioeconómicos a escala mundial también afianzaron la determinación de los países en desarrollo de lograr la recuperación y el progreso mejorando la cooperación Sur-Sur.

A. África

19. Al igual que el resto del mundo, África se enfrentó a una confluencia de perturbaciones, pero mantuvo su compromiso con la cooperación Sur-Sur aplicando medidas para impulsar la integración regional; el comercio y la inversión Sur-Sur; la consolidación de la paz; el establecimiento de alianzas Sur-Sur; la armonización de las políticas financieras, monetarias y ambientales, y protocolos para facilitar la libre circulación de las personas.

20. Los marcos de cooperación Sur-Sur y triangular fueron fundamentales para abordar la respuesta a la pandemia de COVID-19 y la recuperación posterior en África. Sudáfrica fue el primer país en establecer un centro de transferencia de tecnología para las vacunas de ácido ribonucleico mensajero (ARNm) contra la COVID-19 con el apoyo de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y varias empresas del Norte y del Sur⁶. Mediante esta iniciativa de cooperación triangular se ayudó a fabricantes de países de ingreso bajo y mediano a producir sus propias vacunas, garantizando que dispusieran de todos los procedimientos operativos necesarios para producir vacunas de ARNm a gran escala.

21. La región también se enfrentó a enormes obstáculos para la cooperación Sur-Sur. Se preveía que África Subsahariana sería la región del mundo donde la pandemia tendría el mayor impacto humano, ya que allí se encontraría el mayor número de personas que caerían en la pobreza extrema⁷. El aumento del costo de los alimentos, los fertilizantes y la energía debido a la guerra en Ucrania también dificultó la recuperación de África tras la pandemia. Además, en 2021, la Unión Africana observó que los esfuerzos por cumplir la agenda para la integración y el desarrollo de África habían producido resultados dispares a raíz de diversos obstáculos, como la falta de financiación suficiente, los conflictos y el terrorismo, así como los efectos de la pandemia⁸.

22. Pese a estas dificultades, las perspectivas de aumento del comercio y la inversión Sur-Sur en África mejoraron a partir de la entrada en vigor del ambicioso Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana, en enero de 2021. Por medio del Acuerdo, el continente estableció un marco para regular el comercio intraafricano y ayudar a impulsar la prosperidad de los Estados miembros. El Acuerdo proporciona un mecanismo útil para promover la cooperación Sur-Sur facilitando la contribución del comercio intraafricano al aumento del comercio total de los Estados miembros y mejorando los resultados del continente en la economía política mundial y su colaboración con los posibles inversores y los asociados comerciales emergentes del Sur. La Comisión Económica para África (CEPA) ha pronosticado que, para 2040, la aplicación del Acuerdo ayudará a lograr un aumento

⁶ OMS, “WHO supporting South African consortium to establish first COVID mRNA vaccine technology transfer hub”, comunicado de prensa, 21 de junio de 2021.

⁷ Daniel Gerszon Mahler y otros, “The impact of COVID-19 (coronavirus) on global poverty: why sub-Saharan Africa might be the region hardest hit”, blogs del Banco Mundial, 20 de abril de 2020.

⁸ Unión Africana, *African Integration Report 2021: Putting Free Movement of Persons at the Centre of Continental Integration*, Addis Abeba, 2021.

del comercio intraafricano de entre un 15 % y un 25 %, es decir, de entre 50.000 y 70.000 millones de dólares. Además, el Banco Mundial ha estimado que su aplicación ayudará a sacar a 30 millones de personas de la pobreza extrema y a aumentar considerablemente los ingresos de 68 millones de personas que viven apenas por encima del umbral de pobreza⁹.

23. La entrada en vigor del Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana alentó a los dirigentes a acelerar la ratificación del Acuerdo sobre la Zona Tripartita de Libre Comercio, que tiene por finalidad impulsar los intercambios Sur-Sur entre tres comunidades económicas regionales: el Mercado Común para África Oriental y Meridional, la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo y la Comunidad de África Oriental. El Acuerdo sobre la Zona Tripartita de Libre Comercio tiene tres pilares que son fundamentales para la integración regional: la integración de los mercados, el desarrollo industrial y el desarrollo de las infraestructuras¹⁰.

24. El Acuerdo sobre la Zona Tripartita de Libre Comercio potenciaría en gran medida el comercio Sur-Sur. Se prevé que vinculará los mercados de 29 países que representan el 53 % de los Estados miembros de la Unión Africana, generan el 60 % del producto interno bruto del continente africano y abarcan a una población de unos 800 millones de personas. Hasta la fecha, 11 países han ratificado el Acuerdo, y otros 3 deben hacerlo para que comience a ser operativo. Al tiempo que continuaban las negociaciones para la ratificación del Acuerdo, la Comunidad de África Oriental se amplió en 2022 al incorporar a la República Democrática del Congo.

25. Otra novedad que cabe señalar es la nueva iniciativa que emprendieron Zambia y Zimbabwe para crear un parque agroindustrial común con el apoyo del Mercado Común para África Oriental y Meridional, la CEPA y el Banco Africano de Desarrollo. En 2021 y 2022, estos asociados avanzaron en la elaboración de un marco jurídico, normativo, institucional y de políticas para crear consensos en cuanto a la gestión del parque¹¹.

26. Las alianzas Sur-Sur fueron otro aspecto notable de la cooperación internacional orientada a apoyar la respuesta a la COVID-19 y la recuperación posterior en África. El Gobierno de China proporcionó suministros médicos de emergencia y vacunas a países africanos y ayudó a construir un nuevo edificio para la sede de los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de África. Diversos hospitales chinos se asociaron con 43 hospitales de 38 países africanos, a partir de lo cual más de 20.000 trabajadores africanos de la salud recibieron capacitación. El Plan de Acción de Dakar (2022-2024), aprobado en el último Foro de Cooperación China-África, tiene como objetivo proseguir los esfuerzos para hacer realidad el ideal de un desarrollo innovador, coordinado, ecológico y abierto, y promover una cooperación eficaz entre China y África para avanzar en la recuperación económica tras la pandemia.

27. Por medio de la alianza entre Türkiye y África, se procuró promover el desarrollo y reforzar las relaciones bilaterales en esferas clave, como la infraestructura, la agricultura, la atención de la salud, las telecomunicaciones y la

⁹ Landry Signé, “Understanding the African Continental Free Trade Area and how the US can promote its success”, testimonio ante el Comité de Relaciones Exteriores de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos: Subcomité sobre África, Salud Mundial y Derechos Humanos, 27 de abril de 2022, pág. 3.

¹⁰ Douglas Okwatch, “Africa’s free trade on track, more efforts needed”, *Africa Renewal*, 6 de enero de 2023.

¹¹ Naciones Unidas, CEPA, “Zambia and Zimbabwe hold an experts meeting on the establishment and management of a common agro-industrial park”, 11 de agosto de 2022.

defensa¹². Los Emiratos Árabes Unidos también se asociaron con países de África Subsahariana para promover iniciativas que favorecieran intereses comunes y apoyar proyectos en ámbitos como la educación, la salud y la energía a fin de empoderar a las mujeres y los jóvenes¹³.

28. La transición hacia una economía verde impulsó el establecimiento de alianzas de cooperación Sur-Sur y triangular en África. Por ejemplo, en Marruecos, la Alianza de Acción para una Economía Verde, puesta en marcha en noviembre de 2021, reunió los conocimientos especializados de cinco entidades de las Naciones Unidas: el PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Organización Internacional del Trabajo, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR).

29. En cuanto a la consolidación de la paz, la cooperación Sur-Sur contribuyó a impulsar la creación de mecanismos para hacer frente a las amenazas mundiales que planteaban las crisis derivadas de los conflictos en Mozambique, la República Democrática del Congo, Somalia y Sudán del Sur. La Unión Africana, junto con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y el Grupo de los Cinco del Sahel, puso en marcha un grupo de alto nivel en 2022 para evaluar el aumento de la inseguridad y la inestabilidad política en la región del Sahel¹⁴.

B. Estados árabes

30. La pandemia de COVID-19 y los conflictos en curso en países como la República Árabe Siria y el Yemen hicieron que la región árabe estuviera expuesta a múltiples desafíos. La región siguió esforzándose por resistir los devastadores efectos socioeconómicos de la pandemia, y los problemas conexos se vieron agravados por las secuelas de la guerra en Ucrania, que dieron lugar a interrupciones en las cadenas mundiales de suministro y al aumento de los precios de los alimentos, una crisis financiera e inestabilidad política. Sin embargo, las crisis también proporcionaron el impulso y ofrecieron oportunidades para que la región mejorara su apoyo y sus iniciativas Sur-Sur en determinadas esferas, como la migración, el alivio de la deuda, la financiación para el desarrollo, la digitalización y la asistencia humanitaria.

31. En 2019, la región albergaba a más de 40 millones de migrantes y refugiados, los cuales constituyeron el grupo más perjudicado por la pandemia en la región¹⁵. La gran magnitud y complejidad de la migración en la región ponen de relieve la importancia de las políticas de cooperación Sur-Sur y triangular y de los marcos de respuesta para reducir las vulnerabilidades de los migrantes y refugiados. Como ejemplo de cooperación triangular, el Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia, codirigido por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), fue la piedra angular del apoyo prestado a 5,7 millones de refugiados sirios y a los Gobiernos de sus países de acogida. Más de 2

¹² Ministerio de Relaciones Exteriores de Türkiye, “Türkiye-Africa relations”. Puede consultarse en <https://www.mfa.gov.tr/turkiye-africa-relations.en.mfa>.

¹³ Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de los Emiratos Árabes Unidos, “Diplomacy lab announces UAE Africa Connect”, 24 de octubre de 2022. Puede consultarse en <https://www.mofaic.gov.ae/en/mediahub/news/2022/10/24/24-10-2022-uae>.

¹⁴ Naciones Unidas, “High-level independent panel on security and development in crisis-torn Sahel region launched at UN”, Noticias ONU, 25 de septiembre de 2022.

¹⁵ Comisión Económica y Social para Asia Occidental, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y Organización Internacional del Trabajo, “Impact of COVID-19 on migrants and refugees in the Arab region: technical paper”, 2020. Puede consultarse en https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/publication/wcms_764756.pdf.

millones de refugiados recibieron asistencia en efectivo, 140.000 niños del Iraq, Jordania, el Líbano y Türkiye (un país que no forma parte de la región) recibieron protección infantil especializada, y cerca de 132.000 niños participaron en programas estructurados de protección infantil y apoyo psicosocial. Además, 45.000 mujeres y hombres obtuvieron apoyo para la crianza de sus hijos¹⁶.

32. Pese a estos enormes desafíos, las instituciones del Sur presentes en la región fueron algunos de los principales agentes que promovieron la cooperación financiera Sur-Sur en los Estados árabes y otras regiones, de conformidad con el Plan de Acción de Buenos Aires y el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Estas instituciones proporcionaron alivio de la deuda, en particular a los países menos adelantados, en apoyo de los esfuerzos de los países por recuperarse de la COVID-19 y otras crisis en curso. Por ejemplo, el Fondo de Kuwait para el Desarrollo Económico Árabe participó en la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda, del Banco Mundial, que tiene por finalidad contribuir a que los países menos adelantados puedan movilizar y concentrar sus propios recursos para hacer frente a las repercusiones de la pandemia aplazando el pago de su deuda externa. En total, 26 países se beneficiaron de la participación del Fondo en la Iniciativa, y el monto total de la deuda suspendida ascendió a alrededor de 63,9 millones de dólares¹⁷. El Fondo Saudita para el Desarrollo siguió concediendo préstamos en condiciones favorables a los países en desarrollo, en particular a países menos adelantados y de ingreso bajo, para la ejecución de proyectos de desarrollo en esferas como las redes de transporte y comunicaciones, la energía y la educación, con el fin de ayudarlos a alcanzar sus objetivos de desarrollo y mejorar la calidad de vida de su población¹⁸. El Banco Islámico de Desarrollo (BIsD) puso en marcha programas de emergencia para ayudar a las personas afectadas por los terremotos producidos recientemente en la región y prestar socorro a más de 100.000 supervivientes.

33. La Arabia Saudita encabezó una iniciativa que reunió al BIsD y al Fondo Monetario Árabe para mejorar las capacidades humanas e institucionales de ocho países¹⁹ a fin de que pudieran incorporarse a la Organización Mundial del Comercio²⁰. Se prevé que, por medio de la iniciativa, los países se integrarán plenamente en el sistema multilateral de comercio.

34. La pandemia puso de manifiesto la necesidad de crear plataformas regionales sólidas que aprovechen las soluciones digitales, incluida la inteligencia artificial, y, al mismo tiempo, minimicen los riesgos a fin de atender al número cada vez mayor de países del Sur que participan en programas de desarrollo y otras actividades a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. Por ejemplo, en 2021, la Federación Árabe para la Economía Digital, perteneciente al Consejo de la Unidad Económica Árabe de la Liga de los Estados Árabes, anunció que crearía un centro regional de datos en Bahrein a fin de impulsar la transformación digital de los Estados árabes. El centro ayudará a los Estados miembros de la Liga y al sector privado de la región a mejorar la competitividad de las economías árabes fomentando su integración en la economía mundial en esferas como el gobierno electrónico, el comercio electrónico, la ciberseguridad, las tecnologías financieras, el transporte, la identidad digital, los

¹⁶ ACNUR, *Global Report 2021: The Stories Behind the Numbers*, Ginebra, 2021, pág. 132.

¹⁷ Fondo de Kuwait para el Desarrollo Económico Árabe, *Annual Report 2020–2021*. Puede consultarse en <https://www.kuwait-fund.org/en/web/kfund/annual-reports>.

¹⁸ Fondo Saudita para el Desarrollo, *Annual Report 2021*. Puede consultarse en <https://www.sfd.gov.sa/sites/default/files/annual-report-pdfs/SFD%20ANR%20En%202021%20BB.pdf>.

¹⁹ Argelia, Comoras, Iraq, Líbano, Libia, República Árabe Siria, Somalia y Sudán.

²⁰ BIsD, “Islamic Development Bank and Arab Monetary Fund to build capacity for eight Arab States to join WTO”, 7 de febrero de 2022.

sistemas de telecomunicaciones, los sistemas de ciberseguridad y otras soluciones empresariales²¹.

35. En lo que respecta a la asistencia humanitaria, los miembros del Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo reforzaron sus disposiciones de colaboración Sur-Sur para ayudar a los países de la región y de otras zonas en sus iniciativas para recuperarse de la COVID-19 y en su respuesta a las crisis recientes, en particular el terremoto que azotó a la República Árabe Siria y Türkiye. Por conducto de la organización International Humanitarian City, los Emiratos Árabes Unidos coordinaron una respuesta humanitaria de emergencia que incluyó 67 envíos de asistencia a los países afectados, por un valor total de unos 13 millones de dólares, y también prestaron apoyo a través de la OMS, el Programa Mundial de Alimentos y el ACNUR. Además, International Humanitarian City proporcionó asistencia a más de 50 países, entre ellos el Afganistán, Libia, Somalia, el Sudán y Ucrania²². En un espíritu de solidaridad Sur-Sur, la Arabia Saudita, Argelia, Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, el Iraq, Jordania, el Líbano, Libia, Qatar y el Estado de Palestina enviaron fuerzas de seguridad, equipos de rescate y ayuda de emergencia a uno o ambos países afectados.

36. La región árabe también forjó alianzas Sur-Sur más sólidas con otras regiones. En la Cumbre China-Estados Árabes de 2022, la delegación de China manifestó la intención del país de colaborar con los Estados árabes a fin de ejecutar la Iniciativa para el Desarrollo Mundial e impulsar el desarrollo sostenible por medio de la cooperación Sur-Sur. En una declaración formulada en la Cumbre, los participantes se comprometieron a mejorar la alianza estratégica chino-árabe y reforzar la cooperación, promoviendo al mismo tiempo la paz y el desarrollo mundiales y protegiendo los intereses de los Estados árabes.

C. Asia y el Pacífico

37. A pesar de la pandemia de COVID-19 y otras crisis, la región de Asia y el Pacífico mantuvo su dinamismo en la cooperación Sur-Sur, como lo demuestran, por ejemplo, las políticas y medidas de colaboración aplicadas para mejorar la salud y el bienestar de la población y contribuir a sacar a millones de personas de la pobreza.

38. Algunas iniciativas de cooperación Sur-Sur destacadas son las medidas adoptadas para dar respuesta a la pandemia, el cambio climático y los desastres conexos y el aumento de los niveles de endeudamiento, así como para eliminar los obstáculos que impiden llevar a cabo una cooperación Sur-Sur eficaz, como las deficiencias de la infraestructura y la gran población migrante de la región.

39. Durante la pandemia se puso en marcha el Plan de Acción para Aplicar la Declaración Conjunta sobre una Alianza de Colaboración Amplia entre la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental y las Naciones Unidas (2021-2025)²³, el cual tiene por finalidad, entre otras cosas, posibilitar una recuperación socioeconómica inclusiva de una manera resiliente, sostenible y alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el marco del programa Vaccine Maitri (Amistad de

²¹ Federación Árabe para la Economía Digital, “The initiative of the Arab Federation for the Digital Economy to establish local and regional data centers in the Arab region”, 14 de septiembre de 2021.

²² International Humanitarian City, “A coordinated emergency humanitarian response from Dubai’s International Humanitarian City (IHC) to the earthquake disaster in Syria and Türkiye”, 10 de marzo de 2023.

²³ Véase <https://asean.org/plan-of-action-to-implement-the-joint-declaration-on-comprehensive-partnership-between-asean-and-the-united-nations-2021-2025/>.

Vacunas), la India exportó más de 100 millones de dosis de vacunas a países vecinos, como Bangladesh, la República Islámica del Irán, Myanmar y Nepal²⁴.

40. Los dirigentes de Asia y el Pacífico reconocieron que la región era responsable de más de la mitad de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero y de dos tercios de las muertes prematuras ocasionadas por la contaminación atmosférica, y que una cuarta parte de las especies endémicas de la región se encontraban en gran peligro de extinción. Para evitar un mayor deterioro del medio ambiente, la mayoría de los países de la región cooperaron en la formulación de estrategias y planes orientados a lograr la neutralidad en carbono para mediados de siglo²⁵. La región fue testigo de muchos obstáculos relacionados con las condiciones meteorológicas, como desprendimientos de tierras, vendavales, marejadas, sequías y ciclones, que exigieron una actuación colectiva Sur-Sur. Según lo previsto, los desastres de este tipo aumentarán en el futuro próximo. Se estima que las sequías serán más intensas en las zonas áridas y semiáridas de Bangladesh y la India, y que los desprendimientos de tierras y las inundaciones se producirán con mayor frecuencia en las regiones montañosas de Bhután y Nepal. En consonancia con los objetivos de la cooperación Sur-Sur, varios bancos regionales de desarrollo del Sur, como el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, el BISD, el Nuevo Banco de Desarrollo y el Mecanismo Catalizador de Financiación Verde de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), colaboraron en el diseño de sus políticas relativas al cambio climático²⁶.

41. El 1 de enero de 2022, entró en vigor la Asociación Económica Integral Regional, una importante iniciativa Sur-Sur. La Asociación incluye a 15 países de Asia Oriental y el Pacífico que representan alrededor del 30 % del producto interno bruto mundial, lo que la convierte en el mayor bloque comercial del mundo en lo que respecta a su peso económico, ya que tiene un valor total de unos 12,7 billones de dólares²⁷. Un aspecto central de las concesiones del acuerdo es la eliminación del 90 % de los aranceles dentro del bloque, lo que constituye un logro significativo teniendo en cuenta los aranceles relativamente más elevados que gravan el comercio Sur-Sur en otras regiones. El bloque busca ratificar un sistema de comercio multilateral e intensificar el comercio y la inversión inclusivos.

42. En el marco de la Asociación Estratégica Integral ASEAN-India, establecida en 2022, la India y la ASEAN buscan promover la cooperación marítima, en particular en lo que respecta a la protección marítima; mejorar la cooperación en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia transnacional; reforzar la cooperación en materia de ciberseguridad, y aumentar la cooperación en cuestiones ambientales, como la biodiversidad y el cambio climático, así como los intercambios y la cooperación sobre temas relacionados con, entre otras cosas, la cultura, la educación, los medios de comunicación y el mundo académico²⁸. Por ejemplo, mediante el Programa de Cooperación Técnica y Económica de la India, este país siguió ofreciendo a los países en desarrollo información y conocimientos técnicos, oportunidades de capacitación, servicios de consultoría y estudios de viabilidad. Como parte del programa, la India ha invitado a 161 países de África, América Latina y el Caribe, Asia y Europa Oriental, así como a pequeños Estados insulares en desarrollo y pequeños Estados

²⁴ Amitabh Kant, “One billion doses: India’s leadership in the world”, National Portal of India.

²⁵ Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, *Protecting our Planet through Regional Cooperation and Solidarity in Asia and the Pacific* (2022).

²⁶ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, “South-South cooperation for climate adaptation and sustainable development”, Ginebra, 2022.

²⁷ Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), “Regional Comprehensive Economic Partnership: overview and economic impact”, nota núm. 164, diciembre de 2020.

²⁸ ASEAN e India, “Joint statement on the ASEAN-India Comprehensive Strategic Partnership”, 12 de noviembre de 2022. Puede consultarse en <https://asean.org/wp-content/uploads/2022/11/Joint-Statement-on-ASEAN-India-CSP-final.pdf>.

insulares del Pacífico, a aprovechar las experiencias del país en cuanto al desarrollo para reforzar la cooperación Sur-Sur sustantiva entre los países²⁹.

43. Habida cuenta de las frágiles condiciones de seguridad en el Afganistán, Türkiye prestó apoyo a más de 45.000 docentes afganos proporcionando instalaciones de formación y reforzando sus capacidades pedagógicas.

44. Pese a estos avances, la región siguió enfrentándose a importantes deficiencias en materia de infraestructura que dificultaron el logro de una mayor integración y una cooperación Sur-Sur óptima. Según el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), se debería invertir anualmente alrededor de 1,7 billones de dólares en infraestructura en toda Asia hasta 2030 para que la región mantenga el crecimiento económico, erradique la pobreza y pueda responder a los riesgos climáticos³⁰. Esta cifra duplica con creces el nivel de inversión recomendado por el BAsD en 2009. Para hacer frente a esos desafíos regionales, los dos bancos del Sur presentes en la región, a saber: el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y el Nuevo Banco de Desarrollo, movilizaron recursos y aprobaron proyectos centrados en crear más infraestructura verde³¹.

45. Por medio de una nueva alianza triangular, los Emiratos Árabes Unidos, los Estados Unidos de América, la India e Israel establecieron en 2021 un nuevo foro económico cuadrilateral para centrarse en proyectos de desarrollo de la infraestructura en Asia y analizar las posibilidades de ejecutar proyectos conjuntos en las esferas del transporte, la tecnología, la protección marítima, la economía y el comercio.

46. Muchos países de Asia y el Pacífico siguieron siendo los principales países de origen de los trabajadores migratorios, incluidas mujeres y niñas, al tiempo que los Estados miembros del Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo, los Estados miembros de la ASEAN, Australia, China, el Japón y la República de Corea eran algunos de los destinos más frecuentes en la migración laboral. En este contexto, los Gobiernos de la región de Asia y el Pacífico firmaron varios acuerdos laborales bilaterales y memorandos de entendimiento para reglamentar y promover la migración laboral y la colaboración regional, que benefician por igual a los países de origen y de destino³². Por ejemplo, Tailandia firmó memorandos de entendimiento con Camboya, Myanmar y la República Democrática Popular Lao para mejorar la protección de los migrantes. Además, algunos procesos regionales de consulta, como el Foro de la ASEAN sobre la Mano de Obra Migrante, el Diálogo de Abu Dabi y el Proceso de Colombo, se convirtieron en instrumentos para regular los flujos de migración laboral, ya que brindaron a los Gobiernos la oportunidad de examinar y mejorar la gobernanza de la migración laboral en la región.

²⁹ Véase <https://www.itecgoi.in/about>.

³⁰ BAsD, *Meeting Asia's Infrastructure Needs* (Manila, febrero de 2017).

³¹ Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, *2021 AIIB Annual Report* (2022); y Nuevo Banco de Desarrollo. "All projects". Pueden consultarse en <https://www.ndb.int/projects/all-projects/>.

³² Oficina Regional para Asia y el Pacífico de la Organización Internacional para las Migraciones, "Shifting patterns: the impact of COVID-19 on labour mobility in Asia and the Pacific", informe temático sobre la movilidad laboral y la COVID-19 núm. 2, 2022, pág. 6. Puede consultarse en <https://roasiapacific.iom.int/sites/g/files/tmzbdl671/files/documents/IOM%20Labour%20Mobility%20and%20COVID19%20Issue%20Brief%202%20-%20The%20impact%20of%20COVID-19%20on%20labour%20mobility%20in%20Asia%20and%20the%20Pacific.pdf>.

D. América Latina y el Caribe

47. En América Latina y el Caribe, la cooperación Sur-Sur siguió siendo un proceso particularmente dinámico. Un importante avance logrado durante el período sobre el que se informa fueron las decisiones de los Estados de la región de fortalecer los mecanismos institucionales que rigen la cooperación Sur-Sur. En diciembre de 2021, los Estados miembros de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) aprobaron el cambio de nombre del Comité de Cooperación Sur-Sur de la región por el de Conferencia Regional sobre Cooperación Sur-Sur de América Latina y el Caribe. Algunos de los objetivos de este nuevo órgano subsidiario de la CEPAL son fortalecer los mecanismos nacionales de cooperación Sur-Sur y los posibles vínculos con la cooperación Norte-Sur y multilateral; promover la cooperación Sur-Sur y triangular entre los interesados regionales y externos, incluidos los países donantes y las organizaciones internacionales, para facilitar las transferencias de tecnología y conocimientos y las actividades conjuntas, y examinar las experiencias de cooperación Sur-Sur y triangular de los países de América Latina y el Caribe y avanzar en la evaluación de dichas experiencias junto con los órganos subsidiarios pertinentes que realizan estudios al respecto³³.

48. Antes de su cambio de nombre, el Comité de Cooperación Sur-Sur realizó dos importantes contribuciones a la cooperación Sur-Sur durante el período que abarca el presente informe. En primer lugar, el Comité dirigió las deliberaciones sobre el modo de aprovechar la cooperación Sur-Sur en los esfuerzos de los Estados por recuperarse de la pandemia. Para ello, solicitó a la secretaria de la CEPAL la elaboración de una estrategia dirigida a los países de ingreso mediano y alto que incluyera medidas de recuperación pos-COVID-19. También recomendó que, además de poner de relieve medidas para hacer frente a las necesidades urgentes de la región, la estrategia se centrara en rediseñar los indicadores de desarrollo, abarcando aspectos que fueran más allá del ingreso per cápita para hacer frente a los desafíos concretos que afectaban a la gobernanza de los Estados y que habían surgido en las circunstancias singulares y sin precedentes que planteaba la pandemia. En segundo lugar, el Comité colaboró con la Conferencia Estadística de las Américas y formuló metodologías para ayudar a medir la cooperación Sur-Sur. Esa labor dio lugar a la publicación titulada *Valoración de la cooperación Sur-Sur en seis países seleccionados de América Latina y el Caribe: desafíos compartidos en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*, la cual constituye un recurso innovador para quienes desean elaborar metodologías con el fin de evaluar voluntariamente la eficacia y repercusión de sus proyectos y programas de cooperación Sur-Sur.

49. El Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe y el Gobierno de la República Dominicana organizaron una reunión en febrero de 2023 para que los directores de los organismos de cooperación internacional compartieran sus experiencias en materia de cooperación Sur-Sur y triangular, presentaran sus soluciones y analizaran sus necesidades con otros países. En la reunión participaron dirigentes de los organismos de cooperación internacional de la Argentina, Chile, Colombia, El Salvador, México y el Perú. Guatemala se ofreció a colaborar con otros países de la región en iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular. La reunión también sirvió para demostrar la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en las instituciones latinoamericanas, incluida la creación de fondos Sur-Sur en varios países para posibilitar el seguimiento de los acuerdos de cooperación. Además, diversas organizaciones regionales y subregionales, como la Comunidad Andina, la Comunidad del Caribe y la Agencia Interamericana para la Cooperación y el Desarrollo, participaron en las deliberaciones sobre el fortalecimiento de la

³³ Véase <https://www.cepal.org/es/organos-subsidiarios/conferencia-regional-cooperacion-sur-sur-america-latina-caribe>.

cooperación Sur-Sur y triangular en América Latina y el Caribe en el marco de la seguridad alimentaria y la sostenibilidad.

50. Guiándose por el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, la CEPAL facilitó redes de intercambio de conocimientos y alianzas para mejorar la capacidad de investigación y desarrollo, con miras a incrementar la incidencia de la cooperación Sur-Sur en la región. Por ejemplo, en 2021, la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo y la CEPAL colaboraron en la elaboración de una plataforma dirigida a los bancos de desarrollo para el intercambio de conocimientos sobre financiación verde³⁴. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo firmó un memorando de entendimiento con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, el cual ayuda a 24 países de América Latina y el Caribe a impulsar el sector agrícola y el bienestar de la población rural³⁵.

51. En 2022, la Asociación de Estados del Caribe se centró en estudiar oportunidades de fortalecimiento institucional y en proporcionar conocimientos sobre la cooperación Sur-Sur y triangular a sus miembros y los Estados miembros asociados. Se sentaron las bases para posibilitar la coordinación de actividades de colaboración, incluido el intercambio de experiencias y talleres de formación a fin de ampliar y mejorar la capacidad de sus miembros en materia de cooperación Sur-Sur y triangular.

IV. Países desarrollados

52. Durante el período sobre el que se informa, los países desarrollados apoyaron la cooperación triangular a través de una amplia gama de iniciativas, que se centraron en cuestiones como la recuperación de la COVID-19, el cambio climático y la seguridad alimentaria, con miras a ayudar a los países en desarrollo a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2022, Alemania actualizó su documento de posición sobre la cooperación triangular, y estableció recursos financieros e institucionales específicos como parte de su enfoque amplio³⁶. También participó activamente en el Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe. En 2021, Alemania creó el Fondo para la Cooperación Triangular con Asia.

53. El Canadá, otro asociado activo en la cooperación triangular y uno de los principales miembros de la Iniciativa de la Alianza Mundial para la Eficacia de la Cooperación Triangular, desembolsó 16,2 millones de dólares para la cooperación triangular en 2020 y elaboró una política para orientar su enfoque de cooperación triangular.

54. A través de su Carta de Cooperación para el Desarrollo, el Japón siguió haciendo hincapié en la importancia de apoyar la cooperación Sur-Sur y triangular. Entre muchos otros programas, el Japón, por conducto de la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, apoyó el desarrollo de la capacidad institucional a nivel nacional y regional para luchar contra la piratería en el golfo de Guinea, en África.

³⁴ *Hacia la transformación del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe: producción, inclusión y sostenibilidad* (publicación de las Naciones Unidas, 2022).

³⁵ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, “UNCTAD scales up development cooperation with Latin America and the Caribbean”, 4 de noviembre de 2022.

³⁶ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, “Triangular co-operation in German development co-operation”.

55. La Nueva Política del Sur, una iniciativa de política exterior que la República de Corea puso en marcha en 2017, se adaptó durante la pandemia de COVID-19 y se convirtió en la Nueva Política del Sur Plus. Si bien el país siguió centrando su cooperación triangular en los Estados miembros de la ASEAN y la India como asociados clave del Sur, incorporó más esferas de cooperación internacional a través de la Nueva Política del Sur Plus, sobre la base de siete iniciativas: a) el fomento de la cooperación integral en materia de atención de la salud; b) la difusión del modelo educativo del país para el desarrollo de los recursos humanos; c) la promoción de intercambios culturales; d) el desarrollo de relaciones comerciales y de inversión sostenibles y beneficiosas para todas las partes; e) el apoyo al desarrollo de las aldeas rurales y las infraestructuras urbanas; f) la facilitación de la cooperación en futuros sectores para la prosperidad común; y g) el logro de la cooperación para crear comunidades seguras y pacíficas³⁷. En 2022, España, la República de Corea y diversos países de América Latina colaboraron en la promoción de economías verdes por medio de la cooperación triangular para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y construir un futuro mejor durante la fase de recuperación de la COVID-19. España y la República de Corea compartieron sus experiencias en el diseño de medidas para promover la economía verde y la digitalización y, al mismo tiempo, hacer frente a la recesión económica³⁸.

V. La sociedad civil, los centros de estudios y el sector privado

56. Las alianzas Sur-Sur en las que participan la sociedad civil, los centros de estudios, el sector privado y el mundo académico pasaron a desempeñar un papel más importante a la hora de ampliar la implementación de la Agenda 2030 por medio de la cooperación Sur-Sur y triangular.

57. El Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico se beneficia de tener entre sus integrantes a dos organizaciones regionales coordinadoras, a saber: la Asociación de Organizaciones no Gubernamentales de las Islas del Pacífico y la Organización del Sector Privado de las Islas del Pacífico, las cuales facilitaron el establecimiento de alianzas entre sus miembros de la sociedad civil y el sector privado, respectivamente, de toda la región del Pacífico.

58. En 2022, el Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico y la asociación Business Mauritius (que representa a 1.200 empresas de Mauricio) firmaron un memorando de entendimiento y elaboraron un marco conjunto de cooperación. La alianza respaldará políticas comerciales que promuevan esfuerzos para aprovechar la tecnología para el comercio, impulsar las oportunidades de empleo y fomentar el desarrollo del sector privado. También fomentará oportunidades de negocio e inversión y facilitará apoyo técnico a las pequeñas y medianas empresas, así como a las grandes empresas, para promover las prioridades regionales en el marco de la Estrategia de Ayuda para el Comercio del Pacífico (2020-2025).

59. En julio de 2022, la Unión Africana organizó el 13er Foro del Sector Privado Africano, que impulsó el diálogo y las alianzas entre los responsables de formular políticas de la Unión Africana y los agentes del sector privado. El Foro sirve de instrumento para potenciar el sector privado africano mediante el intercambio de información, la creación de redes empresariales y la formulación de políticas en ámbitos como el desarrollo empresarial, la reforma de las reglamentaciones y el

³⁷ Instituto de Política Económica Internacional de Corea, *The New Southern Policy Plus: Progress and Way Forward* (Sejong, 30 de diciembre de 2021).

³⁸ Real Instituto Elcano y Consejo Coreano sobre América Latina y el Caribe, “Republic of Korea-Spain cooperation for supporting Latin America's digitalization and green economy”, seminario web, 26 de abril de 2022.

fomento de la capacidad de las mujeres y los jóvenes, con especial atención al fortalecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas locales.

60. En febrero de 2022, los Emiratos Árabes Unidos y la India firmaron el Acuerdo Integral de Asociación Económica, que entró en vigor el 1 de mayo de 2022. Una de las principales ventajas del acuerdo es que favorece las transacciones comerciales entre ambos países mediante la agilización de las autorizaciones, el acceso preferencial a los mercados, la reducción de las barreras arancelarias, el establecimiento de zonas de libre comercio y la creación de nuevos puestos de trabajo. Se prevé que el acuerdo aumentará el valor total del comercio bilateral de bienes a más de 100.000 millones de dólares y el comercio de servicios a más de 15.000 millones de dólares en un plazo de cinco años. Las empresas privadas de ambos países están aprovechando actualmente el enorme potencial que ofrece el acuerdo; el comercio Sur-Sur entre ambos países ha crecido un 27,5 % desde su entrada en vigor³⁹.

61. En 2022, la empresa china de telecomunicaciones Huawei y el Centro de Incubación Digital, perteneciente al Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información de Qatar, anunciaron la creación de una nueva alianza para agilizar el proceso de transformación digital de las empresas tecnológicas emergentes en la región de Oriente Medio y Norte de África⁴⁰.

62. BRAC International, una organización no gubernamental con sede en Bangladesh, está trabajando en diez países de África y Asia para empoderar a las personas y comunidades que viven en condiciones de pobreza multidimensional. BRAC colaboró con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola para apoyar programas centrados en empoderar a las mujeres de las zonas rurales a fin de crear medios de vida resilientes al clima en África⁴¹.

63. Rehabilitation International, una organización internacional centrada en los derechos de las personas con discapacidad, se asoció con la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico con el fin de ejecutar proyectos destinados a apoyar y empoderar a las personas con discapacidad en el contexto de la pandemia de COVID-19. Esta alianza permitió que diversas organizaciones de la sociedad civil de Bangladesh, China, la India, Malasia y Tailandia intercambiaran conocimientos y experiencias, y proporcionó financiación para poner en marcha proyectos en esferas como los servicios comunitarios de salud mental, la formación profesional y la derivación de pacientes a servicios de protección social.

64. El Grupo Internacional de Estudios para los Países en Desarrollo Sin Litoral promovió iniciativas para que los países en desarrollo sin litoral se beneficiaran de la cooperación Sur-Sur. El Grupo participó en diálogos mundiales sobre cuestiones conexas y firmó un acuerdo con el UNITAR en 2022 para apoyar a esos países ofreciendo soluciones de capacitación adaptadas y reforzar las actividades de desarrollo de la capacidad de esos países. La iniciativa es crucial para ayudar a los países en desarrollo sin litoral a generar oportunidades de creación de redes en esferas relacionadas con la elaboración de políticas comerciales y de transporte, la

³⁹ The Economic Times, “A year after signing India-UAE Comprehensive Economic Partnership Agreement, bilateral trade grew by 27.5%”, 18 de febrero de 2023.

⁴⁰ Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información de Qatar, “Digital Incubation Center partners with Huawei to empower tech startups”, 16 de noviembre de 2022.

⁴¹ Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, “Spearheading South-South and triangular cooperation with partners in Asia”, 6 de mayo de 2021.

facilitación de los negocios y las inversiones, las finanzas digitales y las tecnologías de vanguardia, el espíritu emprendedor y el desarrollo del sector privado⁴².

65. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el PNUD crearon la comunidad en línea South-South Global Thinkers, una coalición mundial de redes de centros de estudios sobre la cooperación Sur-Sur y triangular que reúne a centros de estudios del Sur Global. Desde 2021, se han publicado más de 20 artículos de investigación e informes temáticos para generar nuevas ideas y proporcionar análisis con base empírica y recomendaciones de políticas a fin de orientar los principales diálogos y deliberaciones sobre la cooperación Sur-Sur y triangular. Los centros de estudios que participan en la iniciativa también tuvieron la oportunidad de hacer aportaciones a importantes instrumentos de promoción de políticas, como el informe titulado *2022 Special Report: New Threats to Human Security in the Anthropocene – Demanding Greater Solidarity* y el *Informe sobre desarrollo humano 2021/2022*, elaborados por el PNUD, lo cual contribuyó a desarrollar la capacidad de los centros de estudio y permitió obtener información, perspectivas y experiencias del Sur.

VI. Apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a las iniciativas interregionales de cooperación Sur-Sur

66. En los últimos años, ha aumentado el establecimiento de alianzas interregionales de cooperación Sur-Sur, las cuales han recibido un gran apoyo del PNUD y de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. Por ejemplo, durante el período sobre el que se informa, el PNUD y la Oficina siguieron respaldando activamente las actividades relacionadas con el Foro de Cooperación China-África, la alianza entre la India y África y la alianza entre África y Türkiye, entre muchas otras iniciativas interregionales orientadas a impulsar la cooperación Sur-Sur pertinente para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

67. Con el apoyo del PNUD y otros asociados para el desarrollo, el Brasil comenzó a construir un centro para facilitar la difusión de tecnologías de producción algodónera y el intercambio de experiencias y buenas prácticas brasileñas en el cultivo del algodón con 15 países africanos. El PNUD y la Oficina para la Cooperación Sur-Sur también prestaron apoyo a la Alianza Solar Internacional, encabezada por la India, y al Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre, así como a muchas otras iniciativas interregionales Sur-Sur.

68. En 2022, el Ministerio de Cooperación Internacional de Egipto y el PNUD pusieron en marcha una plataforma de coordinación para mejorar la difusión de las experiencias de Egipto en materia de cooperación para el desarrollo y las enseñanzas relacionadas con la cooperación Sur-Sur y triangular que se han extraído de los proyectos ejecutados con asociados internacionales. La iniciativa tiene por objeto divulgar los conocimientos y las experiencias de una manera que mejore la integración entre los países en desarrollo, las economías emergentes y los países de África⁴³.

⁴² UNITAR, “UNITAR and ITLLDC sign agreement to support LLDCS through customized training solutions”.

⁴³ Daily News Egypt, “Egypt’s Ministry of International Cooperation, UNDP launch sustainable development solutions for South-South cooperation platform”, 19 de abril de 2022.

69. El PNUD y el Fondo de Qatar para el Desarrollo renovaron su alianza para el período 2022-2025, y el Fondo se comprometió a aportar 10 millones de dólares adicionales para apoyar el trabajo innovador que se está realizando a través de los 91 laboratorios de aceleración del PNUD en beneficio de 115 países del Sur Global. A partir de la labor de innovadores locales, los laboratorios de aceleración del PNUD seleccionan, prueban y reproducen soluciones de desarrollo para abordar el cambio climático, el futuro del trabajo y la transformación digital.

70. En 2022, el PNUD y el Gobierno de Tailandia apoyaron la formación del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, un foro interregional que agrupa a 21 economías y que ha adoptado objetivos para estudiar el modelo de bioeconomía circular y verde. El modelo integra tres enfoques económicos que utilizan la tecnología y la innovación para crear valor, reducir los desechos y fomentar la eficiencia de los recursos, promoviendo así modelos sostenibles de negocio. Además, en colaboración con los Gobiernos de China, Etiopía y Sri Lanka, el PNUD puso en marcha un proyecto de cooperación trilateral sobre biogás, biomasa y energía solar a fin de mejorar el acceso a energías limpias y renovables a nivel local en Etiopía y Sri Lanka.

71. Con el apoyo del PNUD, la organización no gubernamental Patagonia Compassion, de Chile, y Global Light Ministry, de Kenya, colaboraron en un proyecto de cooperación Sur-Sur para promover el emprendimiento agrícola en las comunidades de pequeños productores de Kenya. Del mismo modo, las oficinas del PNUD en Bangladesh y en el Yemen facilitaron la ampliación de la plataforma de trabajo autónomo Dukkan dirigida a los trabajadores del sector de la tecnología de la información de Bangladesh a fin de conectar a profesionales similares en el Yemen con oportunidades de empleo y actividades de desarrollo de aptitudes. El enfoque aplicado por el Gobierno de Bangladesh en esa iniciativa, denominado “aspirar a innovar”, se reprodujo en Somalia para ofrecer a los jóvenes formación profesional y servicios de inserción laboral.

72. Los fondos que administra la Oficina para la Cooperación Sur-Sur se utilizaron para apoyar varias iniciativas interregionales durante el período que abarca el presente informe. Por ejemplo, el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre financió el emplazamiento de sistemas de bombas de agua alimentados con energía solar para ampliar el acceso a energía limpia y asequible y al agua potable para uso doméstico y agrícola. La iniciativa fue ejecutada por la oficina del PNUD en la India y la Alianza Solar Internacional con el fin de beneficiar a diez países de África y el Pacífico⁴⁴.

73. El Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo, gestionado también por la Oficina para la Cooperación Sur-Sur, ayudó al Ministerio de Salud de Trinidad y Tabago a conocer las experiencias de Rwanda en la introducción de robots de telesalud en su respuesta a la pandemia de COVID-19. En otro proyecto, se aprovechó la experiencia de la India en relación con las tecnologías financieras y de seguros para ayudar a Fiji a elaborar un marco de financiación para afrontar el riesgo de desastres climáticos y un modelo de seguros paramétricos con el fin de mejorar la preparación para casos de desastre en el país y aumentar así la disponibilidad de seguros contra riesgos climáticos con que cuentan las comunidades remotas y de bajos ingresos.

74. El Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, que también es administrado por la Oficina para la Cooperación Sur-Sur, financió un proyecto piloto orientado a desarrollar la cadena de valor del arroz entre países africanos y China. La

⁴⁴ Benin, Malí, Níger, República Democrática del Congo, Senegal, Sudán, Sudán del Sur, Togo, Tuvalu y Uganda.

iniciativa se ejecutó en el marco del proyecto Centro Mundial de Desarrollo Sur-Sur de la Oficina para la Cooperación Sur-Sur, en colaboración con los centros de excelencia del Programa Mundial de Alimentos ubicados en China y África. En total, 614 pequeños productores locales, y sus familias, de África y otras regiones participaron en demostraciones y actividades de capacitación *in situ*. También se impartieron sesiones de capacitación similares a más de 200 miembros de las comunidades del municipio rural de Khajura, en Nepal. El Fondo también apoyó los esfuerzos por impulsar el turismo sostenible y promovió la conservación del patrimonio cultural. Junto con la Organización Mundial del Turismo, el Centro del Patrimonio Mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y el Instituto de Formación e Investigación sobre el Patrimonio Mundial en la Región Asia y el Pacífico, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur facilitó varios intercambios y sesiones de capacitación interregionales en línea entre interesados del sector del turismo de más de 20 ciudades del Brasil, China, Colombia, Cuba, Fiji, México, el Perú y Uzbekistán, lo que puso de relieve el papel de la cooperación Sur-Sur en el apoyo al crecimiento del sector del turismo en las ciudades, en particular en la promoción del crecimiento de las pequeñas y medianas empresas.

75. El Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur, también gestionado por la Oficina para la Cooperación Sur-Sur, con el apoyo operacional del PNUD, siguió dando prioridad a proyectos intrarregionales. Por ejemplo, aumentó la capacidad de preparación y diagnóstico, apoyó iniciativas de educación y concienciación y mejoró el control de los casos de fiebre hemorrágica de Crimea-Congo en seres humanos y el ganado en el Afganistán, Argelia, Egipto, Jordania, el Pakistán, Túnez, Türkiye y el Yemen. En otro ejemplo, el Centro de Ciencia y Tecnología de los Países No Alineados y Otros Países en Desarrollo, con sede en la India, ayudó a 13 países, entre ellos Bhután, Egipto, la India, la República Islámica del Irán, Malasia, Myanmar y Nepal, a reducir la exposición al arsénico presente en los alimentos y el agua, utilizando recursos del Fondo Fiduciario.

76. En 2021, en el contexto de la COVID-19 y la Agenda 2030, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur organizó un diálogo interregional sobre políticas a fin de evaluar el estado del liderazgo de las políticas públicas y las disposiciones institucionales para promover la cooperación Sur-Sur y triangular en los Estados árabes, Europa y la Comunidad de Estados Independientes. Esto tuvo por finalidad determinar los desafíos relacionados con las políticas públicas y las oportunidades para reforzar la colaboración interregional, intrarregional y subregional.

77. En la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible y el plan de acción conexo, se reconoce que la plataforma South-South Galaxy, gestionada por la Oficina para la Cooperación Sur-Sur, es una de las principales plataformas de intercambio de conocimientos y establecimiento de alianzas Sur-Sur. A finales de 2022, su repositorio contaba con más de 900 buenas prácticas de cooperación Sur-Sur y triangular. La plataforma logró avances significativos en el fomento de intercambios de conocimientos, iniciativas de aprendizaje y oportunidades de colaboración, así como en la difusión de los esfuerzos concertados de cooperación Sur-Sur y triangular orientados a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

VII. Disposiciones organizativas, administrativas y financieras del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

78. El PNUD siguió actuando de conformidad con el Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur, el documento final de Nairobi, el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y las decisiones pertinentes del Comité de Alto Nivel, así como las resoluciones de la Asamblea General relativas a las disposiciones organizativas, administrativas y financieras en apoyo de la Oficina para la Cooperación Sur-Sur. Para ello, en el período 2021-2022, el PNUD asignó a la Oficina un total de 4,6 millones de dólares para el presupuesto institucional y 6,97 millones de dólares en recursos básicos para programas.

79. Estos recursos contribuyeron a que la Oficina para la Cooperación Sur-Sur aplicara sus marcos estratégicos. Su marco estratégico actual, que abarca el período 2022-2025, prioriza el apoyo a los procesos intergubernamentales; la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular y el plan de acción conexo; la cocreación y gestión de conocimientos, y la gestión de los fondos fiduciarios Sur-Sur. En el informe del Secretario General sobre los progresos realizados en la aplicación de la decisión 20/1 del Comité de Alto Nivel ([SSC/21/2](#)) se describen otras formas en que el PNUD y otras organizaciones de las Naciones Unidas han apoyado la cooperación Sur-Sur y triangular.

80. En 2022, el PNUD facilitó la reorganización y reestructuración de la Oficina para la Cooperación Sur-Sur, así como la consolidación de sus programas de trabajo y oficinas regionales en la sede. En marzo de 2023, el PNUD nombró a un nuevo Director para la Oficina.

VIII. Conclusiones y recomendaciones

81. Como se indica en el presente informe, la confluencia de las perturbaciones derivadas de los efectos socioeconómicos de la COVID-19, el aumento de los niveles de endeudamiento, el cambio climático, la guerra en Ucrania y otros conflictos elevó los niveles de pobreza y desigualdad del mundo y alteró el comercio y la inversión Sur-Sur, el desarrollo de la infraestructura y muchos de los logros alcanzados anteriormente mediante los intercambios Sur-Sur. Sin embargo, la determinación de los países en desarrollo de recuperarse y construir un futuro mejor también dio lugar a muchas iniciativas de colaboración Sur-Sur. Es preciso aprovechar esa cooperación creativa y centrar más la atención en medidas estratégicas de recuperación que puedan generar una gran repercusión, incluido el aumento de las inversiones en la atención de la salud y la educación para todos, la digitalización, las tecnologías sostenibles, la asistencia humanitaria, la gobernanza y los sistemas monetarios y financieros.

82. Durante el período sobre el que se informa, se necesitó con urgencia una acción colectiva internacional para hacer frente a numerosas crisis que perjudicaron en mayor medida al Sur Global. La falta de un acceso adecuado a las vacunas contra la COVID-19 para millones de personas del Sur Global, los fenómenos meteorológicos extremos y la escasez de alimentos, fertilizantes y tecnologías digitales y de energía renovable han puesto de relieve la necesidad de que los Gobiernos del Sur, el sector privado y el mundo académico inviertan más en sistemas que impulsen las capacidades productivas del Sur Global. Para ello se necesitarán intercambios Sur-

Sur más matizados entre los Gobiernos, el sector privado y otros agentes pertinentes con el objeto de reforzar la capacidad del Sur para producir bienes y servicios asequibles de forma sostenible a fin de satisfacer las necesidades básicas de la población.

83. Las medidas adoptadas por el Gobierno de Sudáfrica, la OMS y varias empresas del Norte y del Sur para producir vacunas contra la COVID-19 y otros medicamentos en África son un ejemplo del tipo de acción colectiva internacional que debería reproducirse en las iniciativas para hacer frente a otros desafíos mundiales mediante la cooperación Sur-Sur y triangular.

84. La estrategia que han elaborado los países de la región de Asia y el Pacífico con el fin de lograr la neutralidad en carbono para mediados de siglo es otro ejemplo de cooperación Sur-Sur eficaz que las demás regiones deberían considerar adaptar a todos los niveles, al tiempo que sitúan la cooperación Sur-Sur en el centro de las medidas orientadas a recuperarse de la pandemia, aumentar la resiliencia a futuras perturbaciones, erradicar la pobreza y afrontar las otras crisis que perjudican en mayor medida a los países en desarrollo.

85. Las medidas voluntarias adoptadas por la CEPAL para establecer una Conferencia Regional sobre Cooperación Sur-Sur de América Latina y el Caribe más sólida deberían emularse para mejorar la gestión de los programas Sur-Sur y, al mismo tiempo, controlar y medir voluntariamente su eficacia y repercusión de conformidad con las recomendaciones del documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur.

86. Como se destaca en el presente informe, las iniciativas interregionales Sur-Sur que cuentan con el apoyo del PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur se han convertido en la principal expresión de solidaridad entre los países en desarrollo. Sin embargo, es necesario que las autoridades nacionales y regionales refuercen estas iniciativas aunando recursos humanos y financieros y aplicando en colaboración los acuerdos y programas conexos.

87. Teniendo en cuenta que la mayoría de los migrantes viven y trabajan en países del Sur Global, las políticas y los diálogos Sur-Sur orientados a coordinar mejor la gestión y regulación de la migración son esenciales para aplicar el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular a fin de garantizar que millones de migrantes vulnerables no se queden atrás. También se necesitan diálogos entre los dirigentes del Sur y políticas sobre gobernanza eficaz para transformar los países del Sur Global en lugares más seguros y prósperos para vivir y trabajar.

88. El apoyo de los asociados del Norte a la cooperación triangular para ayudar a los países en desarrollo a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible resulta alentador. Sin embargo, se necesita más apoyo para impulsar la cooperación Sur-Sur y reforzar las capacidades financieras, científicas y tecnológicas de los países en desarrollo a fin de reducir la brecha digital y aprovechar mejor las tecnologías sostenibles para agilizar la consecución de los Objetivos. También será importante contar con un amplio abanico de interlocutores en las próximas cumbres, entre ellas la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Cumbre del Futuro, la Cumbre sobre Ciencia, Tecnología e Innovación y la Tercera Cumbre del Sur, para regular de manera efectiva la inteligencia artificial y otras tecnologías a fin de potenciar sus beneficios para todas las personas y prevenir, al mismo tiempo, los riesgos conexos.